

COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN

DE ASIELPROCEDURE IN BELGIË

INFORMATIE VOOR SPECIALISTEN



Dit project werd gerealiseerd met steun
van het Europees Vluchtelingenfonds

Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen

DE ASIELPROCEDURE IN BELGIË

INFORMATIE VOOR SPECIALISTEN

Verantwoordelijke uitgever: Dirk Van den Bulck

Deze brochure werd gepubliceerd in april 2008 door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

Deze brochure werd gedrukt op gerecycleerd papier volgens de criteria van het Europees milieukeurmerk Ecolabel met inkt op vegetale basis.

Cette brochure existe aussi en français.

INHOUD

1.	INLEIDING	7
2.	DE ASIELPROCEDURE IN BELGIË	8
3.	DE ADMINISTRATIEVE PROCEDURES VOOR DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN EN HET COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN	9
3.1	DE BEVOEGDHEDEN VAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN INZAKE ASIEL	9
3.2	DE BEVOEGDHEDEN VAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN INZAKE HET VERBLIJF EN DE VERWIJDERING VAN DE ASIELZOEKER	11
3.3	DE BEVOEGDHEDEN VAN HET COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN	12
4.	DE JURISDICTIONELE PROCEDURES VOOR DE RAAD VOOR VREEMDELINGENBETWISTINGEN EN DE RAAD VAN STATE	18
4.1	DE PROCEDURES VOOR DE RAAD VOOR VREEMDELINGENBETWISTINGEN	18
4.1.1	DE PROCEDURE VOLLE RECHTSMACHT	19
4.1.2	DE ANNULATIEPROCEDURE	24
4.2	DE PROCEDURE VOOR DE RAAD VAN STATE	28
5.	SLOTBEDENKINGEN	30
BIJLAGEN		
- SCHEMATISCH OVERZICHT "DE ASIELPROCEDURE"		
- SCHEMA "VERBLIJFTITELS EN VERWIJDERINGSMAATREGELEN TIJDENS DE ASIELPROCEDURE"		



1. INLEIDING

Deze brochure is bestemd voor personen die werken binnen het domein van asiel en die asielzoekers begeleiden tijdens de procedure.

De bedoeling is om de voornaamste principes en het verloop van de **asielprocedure** die van kracht is sinds 1 juni 2007, uiteen te zetten.

De huidige asielprocedure is wettelijk verankerd in (cfr. Belgisch Staatsblad 06/10/2006):

- > de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (kortweg Vreemdelingenwet genoemd);
- > de wet van 15 september 2006 tot **hervorming van de Raad van State en tot oprichting van een Raad voor Vreemdelingenbetwistingen**.

Voor een beter begrip van de in deze tekst uiteengezette bepalingen en als praktische leidraad, kunnen de volgende schematische overzichten als bijlage aan deze brochure geconsulteerd worden:

- > het schematisch overzicht 'De asielprocedure'
- > het schema 'Verblijfstitels en verwijderingsmaatregelen tijdens de asielprocedure'

2. DE ASIELPROCEDURE IN BELGIË

Een aanvraag tot erkenning van de vluchtelingenstatus of toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus gebeurt volgens de Belgische asielprocedure in de vorm van een **asielaanvraag**. Het begrip asielaanvraag dekt automatisch **beide vormen** van internationale bescherming. Er is dus sprake van een **eenheidsprocedure**. De **voorrang** wordt echter gegeven aan het **onderzoek van de aanvraag in het licht van het Vluchtelingenverdrag**.

Vier instanties komen tussenbeide tijdens de behandeling van een asielaanvraag:

- > de **Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)** is bevoegd voor de registratie van de asielaanvraag en een aantal specifieke voorafgaande onderzoeken. De DVZ is de administratie van de minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- > het **Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS)** is bevoegd voor het inhoudelijk onderzoek van de asielaanvraag en het nemen van een beslissing hieromtrent;
- > tegen een beslissing van de DVZ en het CGVS kan een beroep worden ingediend bij een administratieve jurisdictie, de **Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)**;
- > tegen een beslissing van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen kan een cassatieberoep worden ingediend bij de **Raad van State (RvS)**. Bij de procedure voor de Raad van State wordt een voorafgaande filterprocedure ingevoerd.

3. DE ADMINISTRatieve PROCEDURES VOOR DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN EN HET COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN

De DVZ en het CGVS treden beide op in de **administratieve** fase van de Belgische asielprocedure. Het is belangrijk de bevoegdheden van beide instanties te onderscheiden:

- > Met uitzondering van drie onderzoeken van een asielaanvraag (zie infra) heeft de DVZ **niet** de bevoegdheid een asielaanvraag **inhoudelijk** te **onderzoeken** en een **beslissing** te nemen met betrekking tot de vrees voor vervolging of het reëel risico op ernstige schade. Deze taak behoort exclusief tot de bevoegdheid van het CGVS.
- > De DVZ blijft echter bevoegd om met betrekking tot het **verblijf en de verwijdering** van de asielzoeker een beslissing te nemen.

- > De DVZ is in hoofdzaak bevoegd voor de beslissing inzake verblijf en verwijdering van de asielzoeker;
- > het CGVS is exclusief bevoegd voor de inhoudelijke beslissing over de asielaanvraag.

3.1 DE BEVOEGDHEDEN VAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN INZAKE ASIEL

Niettegenstaande het CGVS de centrale instantie is in de asielprocedure, heeft de DVZ **bepaalde bevoegdheden in de asielprocedure**.

Registratie en afname van een verklaring

Een vreemdeling die een asielaanvraag wenst in te dienen, moet dit doen bij de DVZ (via een aanvraag bij aankomst aan de grens of binnen de 8 werkdagen op de kantoren van de DVZ).

De DVZ **registreert** de asielaanvraag en neemt op de dag zelf van de asielaanvraag of zo snel mogelijk erna, een **verklaring** af met betrekking tot de identiteit, de herkomst en de reisweg van de vreemdeling. De documenten en stavingsstukken van de asielzoeker worden in ontvangst genomen. Bij de registratie wordt ook meteen de proceduretaal (Nederlands of Frans) bepaald en wordt er een tolk voorzien indien de asielzoeker de proceduretaal niet machtig is.

De DVZ-ambtenaar vult eveneens met de asielzoeker een **CGVS-vragenlijst** in. Deze heeft betrekking op de redenen die de vreemdeling ertoe hebben aangezet om een asielaanvraag in te dienen en op de mogelijkheden tot terugkeer naar het land waaruit hij/zij gevlucht is. Deze vragenlijst dient later in de procedure als basis voor de voorbereiding van het interview op het CGVS.

Drie onderzoeken en beslissingen

De DVZ is bevoegd voor de uitvoering van **drie onderzoeken**:

1. Dublin-controle

De DVZ is verantwoordelijk voor de **vaststelling** van de EU-lidstaat (+ Noorwegen en IJsland) die **verantwoordelijk** is om de asielaanvraag te behandelen. Hierbij worden de regels van de Dublin II-verordening toegepast. Het **onderzoek**, dat in hoofdzaak gebeurt op basis van de afname van vingerafdrukken, bepaalt of België verantwoordelijk is voor de behandeling van de aanvraag. Indien dat niet het geval is, wordt de aanvraag overgemaakt aan de EU-lidstaat die hiervoor verantwoordelijk wordt geacht.

In afwachting van een antwoord van de staat aan wie de overname of de terugname van de asielzoeker wordt gevraagd, en dus nog voor enig inhoudelijk onderzoek van de asielaanvraag is opgestart, kan de asielzoeker in welbepaalde gevallen en voor een welbepaalde periode worden vastgehouden in een gesloten centrum.

2. Asielaanvragen met een aspect van openbare orde

Als een vreemdeling een asielaanvraag heeft ingediend en er na onderzoek ernstige redenen bestaan om hem te beschouwen als een gevaar voor de openbare orde of de nationale veiligheid, kan de minister hem de toegang tot het grondgebied weigeren of besluiten dat hij niet meer in het land mag verblijven of er zich vestigen. De minister wint eerst het advies in van de commissaris-generaal over de asielaanvraag en de verblijfsmaatregelen die ten aanzien van de asielzoeker zijn genomen, met de vraag of deze in overeenstemming zijn met het Vluchtelingenverdrag en de subsidiaire bescherming.

3. Meervoudige asielaanvragen

De DVZ is ook bevoegd om een **meervoudige** asielaanvraag **niet in overweging te nemen**. Dit is het geval indien de vreemdeling geen **nieuwe gegevens** aanbrengt dat er, wat hem betreft, ernstige aanwijzingen bestaan van een gegronde vrees voor vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag of van een reëel risico op ernstige schade zoals bepaald in de definitie van subsidiaire bescherming.

Dit is het enige onderzoek waarbij de DVZ **inhoudelijk** de door de asielzoeker aangebrachte motieven analyseert en nagaat of de asielzoeker relevante nieuwe elementen inroept.

De minister of zijn gemachtigde (DVZ) heeft bovendien **twee andere** bevoegdheden:

- **Verzoek ten aanzien van het CGVS om een asielaanvraag prioritair of binnen een bepaalde termijn te behandelen**

In overeenstemming met artikel 52/2, §2, 3° van de wet krijgt de minister een **injunctierecht** tegenover het CGVS: hij kan de commissaris-generaal verzoeken één (of meerdere) asieldossier(s) prioritair te behandelen. Het injunctierecht zou bijvoorbeeld kunnen worden gebruikt indien er een plotse en onverklaarbare toevloed van asielzoekers is uit een bepaalde regio, die doet vermoeden dat er een mensensmokkelnetwerk werd opgezet. De commissaris-generaal is volledige **onafhankelijk** met betrekking tot de aard van de te nemen beslissing. In geval van hoger beroep tegen een dergelijke beslissing moet ook de RvV de zaak prioritair behandelen.

- **Verzoek ten aanzien van het CGVS tot onderzoek van de mogelijkheid tot intrekking van de vluchtelingenstatus of tot intrekking/opheffing van de subsidiaire beschermingsstatus**

De minister of zijn gemachtigde kan tijdens de eerste 10 jaar verblijf van de vreemdeling, te rekenen vanaf de datum van de indiening van de asielaanvraag, op elk moment aan de commissaris-generaal vragen de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus **in te trekken**. Dat kan gebeuren als het persoonlijk gedrag van de vreemdeling er later op wijst dat hij geen vervolging vreest of als de status werd bekomen op grond van fraude, namelijk als de vreemdeling feiten verkeerd heeft weergegeven of achtergehouden, valse verklaringen heeft afgelegd, of valse of vervalste documenten heeft voorgelegd en dit doorslaggevend is geweest voor de toekenning van de status.

De minister of zijn gemachtigde kan ook, tijdens het verblijf van beperkte duur, aan de commissaris-generaal vragen om de subsidiaire beschermingsstatus in te trekken indien de vreemdeling uitgesloten had moeten zijn of om deze status op te heffen wanneer de omstandigheden op grond waarvan deze status werd verleend niet langer bestaan of zodanig ingrijpend zijn gewijzigd dat deze bescherming niet langer nodig is.

De commissaris-generaal moet dan een gemotiveerde beslissing nemen **binnen de 60 werkdagen**, waartegen een beroep met volle rechtsmacht openstaat bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Bevoegdheden van de DVZ inzake asiel

- > kerntaak: registratie van de asielaanvraag, bepalen van de proceduretaal, afname van een verklaring en invullen van een vragenlijst
- > drie onderzoeken en beslissingen: Dublin-controle, asielaanvragen met een aspect van openbare orde en meervoudige asielaanvragen
- > twee andere bevoegdheden: toepassing injunctierecht en verzoek tot intrekking

3.2 DE BEVOEGDHEDEN VAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN

INZAKE HET VERBLIJF EN DE VERWIJDERING VAN DE ASIELZOEKER

Verblijf en detentie

Aan elke beslissing inzake de asielaanvraag van een vreemdeling, genomen door de **DVZ**, het **CGVS** en in latere instantie de **RvV**, wordt door de DVZ een beslissing inzake het verblijf of de verwijdering van de asielzoeker gekoppeld. Een dergelijke beslissing wordt betekend door afgifte van een bijlage (zie ook infra).

Het schema 'Verblijfstitels en verwijderingsmaatregelen tijdens de asielprocedure' geeft een overzicht van de verschillende bijlagen die in de loop van de procedure kunnen worden afgeleverd, namelijk bij:

- > indiening van een asielaanvraag;
- > vaststelling van de lidstaat die verantwoordelijk is voor het onderzoek van de asielaanvraag (Dublin-onderzoek);

- > meervoudige asielaanvraag;
- > gevaar voor openbare orde of nationale veiligheid;
- > beslissing CGVS;
- > indiening beroep bij RvV tegen CGVS-beslissing;
- > beslissing RvV

Opvang

De DVZ verwijst asielzoekers die niet worden opgesloten door naar de dispatching van FEDASIL– Maatschappelijke Integratie, waar de asielzoeker en zijn familie worden toegewezen aan een opvangcentrum of een lokaal opvanginitiatief.

Asielzoekers verblijven eerst gedurende 4 maanden in een collectieve opvangstructuur (een open opvangcentrum). Daarna kunnen ze doorstromen naar een individuele opvangstructuur (een particuliere woning).

Asielzoekers hebben gedurende de hele asielprocedure enkel nog recht op materiële steun. Dit geldt niet voor de asielzoekers van wie de beslissing enkel nog vatbaar is voor een annulatieberoep voor de RvV. Zij hebben geen recht meer op materiële steun en moeten de opvangstructuur verlaten.

3.3 DE BEVOEGDHEDEN VAN HET COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN

Ontvangst van het dossier

De DVZ is verplicht het CGVS op de hoogte te brengen van elke asielaanvraag. Het gehele dossier, bestaande uit onder andere de verklaring, de vragenlijst en kopieën van documenten voorgelegd door de asielzoeker, wordt door de DVZ aan het CGVS overgemaakt. Vanaf de datum waarop het administratief dossier wordt **overgemaakt**, begint de behandelingstermijn voor het CGVS te lopen.

De oproeping en het gehoor

In principe wordt elke asielzoeker **minstens één keer** tijdens de procedure opgeroepen voor een gehoor op het CGVS. De vragenlijst ingevuld op de DVZ dient als voorbereidend document voor het interview. Het gehoor op het CGVS is een belangrijk moment tijdens de asielprocedure. De asielzoeker moet er alle feiten vermelden en alle documenten neerleggen ter staving van zijn asielaanvraag.

Het gehoor gebeurt in de taal die bij het begin van de asielprocedure wordt bepaald. Indien bij de DVZ wordt aangegeven dat de asielzoeker een tolk nodig heeft, zal het CGVS ook een tolk voorzien.

Een advocaat kan het gehoor bijwonen. Eventueel kan ook een vertrouwenspersoon aanwezig zijn bij het gehoor. Hiervoor moet men op voorhand toelating vragen aan CGVS. Beiden mogen niet tussenbeide komen tijdens het gehoor, maar op het einde van het gehoor mogen ze verduidelijken waarom de asielzoeker in aanmerking komt voor de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus.

De beoordeling

Aan het begin van het gehoor op het CGVS wordt de asielzoeker systematisch gewezen op zijn verplichtingen. Samenvattend kan gesteld worden dat de asielzoeker wordt verzocht:

- > de **waarheid** te vertellen. De individuele geloofwaardigheid blijft cruciaal. Valse of onjuiste verklaringen kunnen tot gevolg hebben dat de asielaanvraag wordt verworpen;
- > al het mogelijke te doen om zijn identiteit, herkomst, reisweg of de aangehaalde feiten te **bewijzen** door middel van het voorleggen van documenten.

De **beoordeling van de asielaanvraag** op het CGVS gebeurt in essentie op basis van twee criteria:

- > enerzijds een onderzoek naar de **waarachtigheid/geloofwaardigheid** van de door de asielzoeker afgelegde verklaringen; en
- > anderzijds op basis van de toepassing van de **criteria** vooropgesteld in het Vluchtelingenverdrag en de bepalingen inzake subsidiaire bescherming zoals vastgelegd in art. 48/4 van de Vreemdelingenwet.

De onderzoeksbevoegdheid van het CGVS

Het CGVS is de enige asielinstantie met onderzoeksbevoegdheid. Het CGVS heeft zo een cruciale **verantwoordelijkheid** in de asielprocedure.

Bij ontvangst van het dossier **start** het CGVS het **onderzoek**. De CGVS-vragenlijst, die in de meeste gevallen wordt ingevuld in aanwezigheid van een DVZ-ambtenaar, dient hierbij als basis.

De beslissing

Voor elke asielaanvraag wordt slechts **één beslissing** genomen.

Hieronder vindt u meer uitleg over de **vier meest voorkomende CGVS-beslissingen**.

- Categorie 1: *erkenning van de vluchtelingenstatus, toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus of weigering van erkenning van de vluchtelingenstatus en weigering van toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus*

In de meeste gevallen wordt een asielaanvraag gegrond of ongegrond verklaard. Is de aanvraag gegrond, dan wordt de vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus toegekend. Zijn de asielmotieven aangehaald door de asielzoeker ongegrond, dan wordt hem de vluchtelingenstatus en subsidiaire beschermingsstatus geweigerd.

Voor dit type beslissingen voorziet de wet **niet uitdrukkelijk in een termijn**.

Voor twee **sub-categorieën** verplicht de Vreemdelingenwet het CGVS echter uitdrukkelijk om een beslissing binnen een kortere termijn te nemen.

1. Het CGVS moet **bij voorrang en binnen een termijn van 2 maanden** een beslissing nemen voor de volgende asielzoekers:

- > de asielzoeker die zijn aanvraag niet ingediend heeft op het ogenblik dat de met grenscontrole belaste autoriteiten nadere toelichting vragen over zijn motief om naar België te reizen, en daarvoor geen verantwoording heeft verstrekt;
- > de asielzoeker die reeds een andere asielaanvraag ingediend heeft;
- > de asielzoeker die weigert zijn identiteit of nationaliteit mee te delen of valse informatie verstrekt met het oog op het vaststellen van zijn identiteit of nationaliteit of valse of vervalste identiteits- of reisdocumenten verstrekt;
- > de asielzoeker die een identiteits- of reisdocument dat ertoe kon bijdragen dat zijn identiteit of nationaliteit werd vastgesteld, heeft vernietigd of zich daarvan ontdaan heeft;
- > de asielzoeker die een asielaanvraag indient teneinde de uitvoering van een eerdere of van een op handen zijnde beslissing die tot zijn verwijdering zou leiden, uit te stellen of te vrijdelen;
- > de asielzoeker die de afname van vingerafdrukken bemoeilijkt;
- > de asielzoeker die bij het indienen van zijn asielaanvraag niet aangegeven heeft dat hij reeds een asielaanvraag in een ander land heeft ingediend;
- > de asielzoeker die weigert verklaringen af te leggen.

De vermelde situaties vormen niet noodzakelijk een weigeringsgrond van de asielaanvraag. De enige consequentie is dat het CGVS (en aansluitend de RvV) een dergelijke aanvraag prioritair en binnen een termijn van 2 maanden moet afsluiten – positief of negatief.

2. In een aantal specifieke situaties voorziet de wet in een nog kortere termijn van **15 dagen**, namelijk voor asielaanvragen:

- > van administratiefrechtelijk of gemeenrechtelijk opgesloten vreemdelingen;
- > van vreemdelingen die een gevaar vormen voor de openbare orde of de nationale veiligheid;
- > van vreemdelingen waarbij de minister of zijn gemachtigde gebruik maakt van zijn injunctierecht.

- Categorie 2: *weigering van de erkenning van de vluchtelingenstatus of weigering van toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus op basis van de onontvankelijkheidscriteria van artikel 52 van de wet van 15 december 1980*

De mogelijkheid om een aanvraag onontvankelijk te verklaren op basis van artikel 52 van de Vreemdelingenwet is **facultatief**. De commissaris-generaal kan op die basis een weigering beslissen, maar hij is hiertoe niet verplicht, ook al zouden alle voorwaarden voor een beslissing op basis van artikel 52 vervuld zijn.

Deze gronden zijn:

- > de zeer uitzonderlijke situatie waarbij een asielzoeker zich vrijwillig **aan de bij de grens** ingezette procedure heeft onttrokken (d.w.z. dat hij uit het centrum aan de grens ontsnapt is);
- > de situatie waarbij een asielzoeker niet reageert op de oproeping of op een verzoek om inlichtingen (technische weigering);

Ook **inhoudelijke** onontvankelijkheidsgronden kunnen eventueel in een weigeringsbeslissing worden gebruikt: de aanvraag kan **vreemd** zijn aan asiel (omdat de aanvraag bedrieglijk is of geen verband houdt met de vluchtelingen- of subsidiaire beschermingscriteria) of **kennelijk (manifest) ongegrond** zijn.

Een weigeringsbeslissing op basis van deze onontvankelijkheidsgronden dient bij voorrang en binnen een termijn van **2 maanden** te worden genomen.

In een aantal specifieke situaties voorziet de wet voor weigeringsbeslissingen op basis van art. 52 in een nog kortere termijn van **15 dagen**, namelijk voor asielaanvragen:

- > van administratiefrechtelijk of gemeenrechtelijk **opgesloten** vreemdelingen;
- > van vreemdelingen die een gevaar vormen voor de **openbare orde of de nationale veiligheid**;
- > van vreemdelingen waarbij de minister of zijn gemachtigde gebruik maakt van zijn **injunctierecht**.

- Categorie 3: *weigering inoverwegingname van een asielaanvraag ingediend door een onderdaan van een EU-lidstaat of een kandidaat-lidstaat*

Wanneer uit de verklaring van de asielzoeker niet duidelijk blijkt dat er een gegronde vrees voor vervolging bestaat in de zin van het Vluchtelingenverdrag of dat er zwaarwegende gronden zijn om aan te nemen dat hij een reëel risico op ernstige schade loopt, kan het CGVS beslissen de aanvraag niet in overweging te nemen.

Dit mechanisme om versneld asielaanvragen van EU-onderdanen te behandelen, belet echter niet dat eventueel een positieve beslissing kan worden genomen indien het tegendeel wordt vastgesteld.

De wet voorziet in een beslissingstermijn met betrekking tot het in aanmerking nemen van een dergelijke asielaanvraag van **5 werkdagen**.

- Categorie 4: *de asielaanvraag zonder voorwerp*

Wanneer het CGVS vaststelt dat een asielaanvraag zonder voorwerp is geworden, bijvoorbeeld omdat de asielzoeker vrijwillig afstand deed van zijn aanvraag, vrijwillig is teruggekeerd naar zijn land van herkomst, geregulariseerd of overleden is, stelt het CGVS de **afstand** van de asielaanvraag vast.

De wet voorziet niet in een termijn voor het nemen van een dergelijke beslissing.

Overige beslissingen

Naast deze vier hoofdcategorieën kan het CGVS de vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus **uitsluiten** (omwille van specifieke ernstige misdrijven), **intrekken** (in het geval de asielzoeker eerder had moeten uitgesloten zijn of op frauduleuze wijze zijn status heeft bekomen) of **opheffen** (indien de omstandigheden in het land van herkomst van de asielzoeker ingrijpend en duurzaam zijn veranderd en hij niet langer aanspraak kan maken op internationale bescherming).

Het CGVS kan ook de status van een vreemdeling die in een ander land als vluchteling is erkend bevestigen (transfer vluchtelingenstatus).

Bevoegdheden CGVS

- > oproeping van de asielzoeker voor een gehoor
- > onderzoek van de aanvraag op basis van het gehoor, de bewijsstukken en de objectieve informatie over de situatie in het land van herkomst
- > het nemen van een beslissing binnen een korte termijn (in de regel binnen de 3 maanden, in sommige gevallen binnen nog kortere termijnen (2 maanden, 15 dagen of 5 werkdagen) en de betekening ervan aan de asielzoeker met vermelding van de beroepsmogelijkheden en de termijnen
- > opheffing, intrekking en uitsluiting van de vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus

Beroepsmogelijkheden

Tegen vrijwel alle CGVS-beslissingen (**categorieën 1-2-4**) kan binnen de **30 dagen** een beroep met **volle rechtsmacht** worden ingediend bij de RvV. Dat beroep heeft een **schorsende** werking, er kan met andere woorden geen verwijderings- of terugdrijvingsmaatregel tegen de asielzoeker gedwongen worden uitgevoerd. Ook tijdens de periode binnen dewelke een beroep kan worden ingediend, kan geen verwijderings- of terugdrijvingsmaatregel gedwongen worden uitgevoerd.

De enige uitzondering op deze regel is het beroep dat tegen een beslissing van niet-inoverwegingname van een asielaanvraag door een onderdaan van een EU-(kandidaat-) lidstaat (**categorie 3**) kan worden ingediend: hiertegen is enkel een **niet-schorsend beroep tot nietigverklaring (annulatieprocedure)** bij de RvV mogelijk. Dit beroep moet binnen de **30 dagen** worden ingediend (zie infra). Tijdens de behandeling van het beroep krijgt de asielzoeker evenmin sociale steun.

Verblijfstitels en verwijderingsmaatregelen

Het schema 'Verblijfstitels en verwijderingsmaatregelen tijdens de asielprocedure' geeft een overzicht van de verschillende bijlagen die na een CGVS-beslissing en tijdens het beroep bij de RvV aan de asielzoeker kunnen worden afgeleverd. Samenvattend kan gesteld worden dat bij een **weigering** van de vluchtelingenstatus en subsidiaire beschermingsstatus een bevel wordt gegeven om het grondgebied te verlaten (BGV). Met het oog op de verwijdering kan beslist worden de vreemdeling vast te houden.

Bij **erkenning** van de vluchtelingenstatus ontvangt de vreemdeling een bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister (BIVR), dat geldig is voor onbeperkte duur.

De vreemdeling aan wie de subsidiaire beschermingsstatus wordt toegekend ontvangt een BIVR van **bepaalde** duur, dat na 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van de indiening van de asielaanvraag, van onbeperkte duur wordt.

4. DE JURISDICTIONELE PROCEDURES VOOR DE RAAD VOOR VREEMDELINGENBETWISTINGEN EN DE RAAD VAN STATE

4.1 DE PROCEDURES VOOR DE RAAD VOOR VREEMDELINGENBETWISTINGEN

Twoe verschillende bevoegdheden - twee verschillende procedures

1. De RvV treedt op als beroepsrechter tegen negatieve beslissingen in de **asiel**procedure.

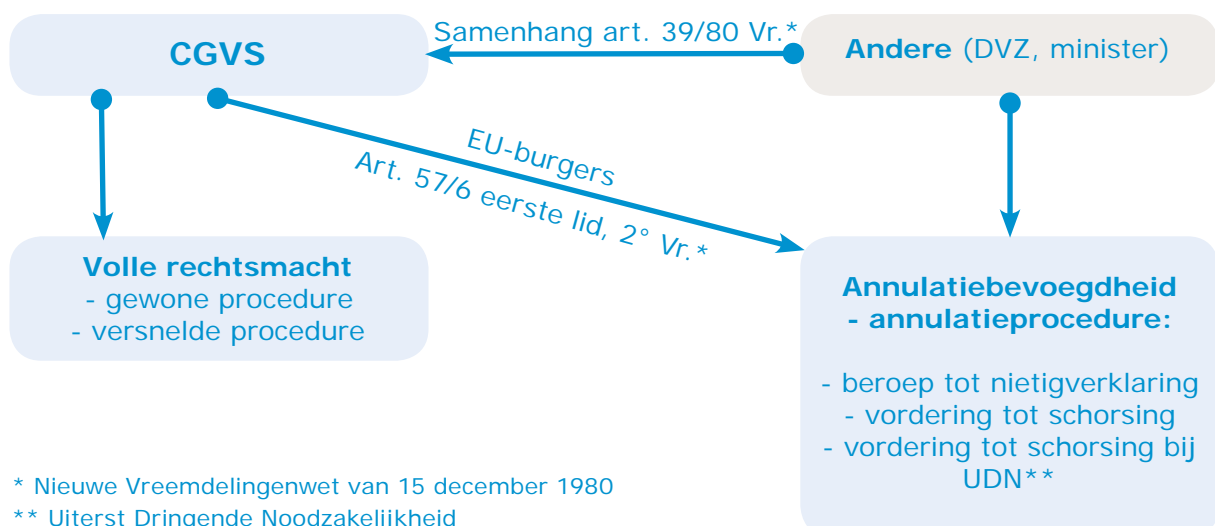
Tegen de meeste beslissingen van het CGVS kan een beroep **met volle rechtsmacht** worden ingediend bij de RvV.

2. De RvV heeft eveneens annulatiebevoegdheid in **migratiezaken** en in bepaalde categorieën van **asiel**beslissingen.

Tegen beslissingen van de **DVZ** en tegen een **niet-inoverwegingname van de asielaanvraag van een EU-onderdaan** is enkel een **annulatieberoep**, eventueel vergezeld van een **vordering tot schorsing**, mogelijk.

Afhankelijk van het soort beslissing van het CGVS kan bijgevolg een **beroep met volle rechtsmacht** of een **annulatieberoep** bij de RvV worden ingediend.

Schema: beroepen voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)



4.1.1 DE PROCEDURE VOLLE RECHTSMACHT

Schorsend beroep

Tegen alle beslissingen van het CGVS (met uitzondering van beslissingen tot niet-inoverwegingname van asielaanvragen ingediend door onderdanen van EU-(kandidaat-) lidstaten staat een schorsend beroep open bij de RvV. De volle rechtsmacht-procedure heeft als kenmerk dat, zolang een beroep tegen de beslissing van het CGVS aanhangig is, geen teruggedrijvings- of verwijderingsmaatregel gedwongen kan worden uitgevoerd.

Onderzoeksbevoegdheid

De RvV kan **geen** zelfstandige onderzoeksmaatregelen nemen. Concreet betekent dit dat de RvV zich voor zijn beslissing louter baseert op de elementen aangebracht door de partijen. De uitoefening van volle rechtsmacht geschiedt uitsluitend op basis van het **rechtsplegingsdossier**, met andere woorden het administratieve dossier en de procedur stukken (verzoekschrift, nota van de verwerende partij,...) alsook de nieuwe stukken die eventueel ter zitting worden neergelegd.

Schriftelijke procedure: het verzoekschrift

Een belangrijk gegeven is dat de procedure voor de RvV **schriftelijk** is. Het **verzoekschrift** staat centraal in de procedure voor de RvV. De nieuwe wet bepaalt wat in het verzoekschrift moet worden vermeld. Het verzoekschrift moet onder andere een uiteenzetting van de **feiten en middelen** bevatten, die **ter ondersteuning van het beroep** worden ingeroepen. Indien de asielzoeker in zijn verzoekschrift **nieuwe elementen** inroept, dient hij aan te geven waarom deze elementen niet op het gepaste ogenblik op het CGVS werden meegedeeld.

Indien het verzoekschrift niet alle nodige formele elementen bevat, kan het **nietig** worden verklaard. Indien aan een aantal bijkomende formaliteiten niet is voldaan, kunnen beroepen niet **op de rol worden geplaatst** en bijgevolg niet worden behandeld. De verzoekende partij krijgt de kans om het verzoekschrift te regulariseren. Indien dit niet gebeurt, of niet tijdig, wordt het verzoekschrift niet op de rol geplaatst.

Het verzoekschrift moet worden ingediend **binnen de 30 dagen** na kennisgeving van de negatieve beslissing van het CGVS.

De RvV-griffier zendt een afschrift van het beroep naar het CGVS (= verwerende partij) dat **8 dagen** de tijd heeft om het dossier, waarbij een nota gevoegd kan worden, aan de RvV over te maken. Indien de asielzoeker in zijn verzoekschrift nieuwe gegevens aanbrengt, dan wordt voor het CGVS de termijn op 15 dagen gebracht.

De hoorzitting

De **verzoekende partij**, namelijk de asielzoeker en/of zijn advocaat, zal worden uitgenodigd op een hoorzitting en kan daar zijn opmerkingen, vermeld in het verzoekschrift, **mondeling** toelichten. De vertegenwoordiger van het CGVS zal de opgestelde verweernota op de zitting verdedigen.

De aanwezigheid op de zitting is **verplicht** voor beide partijen. De partij die niet verschijnt op de zittingsdag wordt in het ongelijk gesteld: als de asielzoeker of zijn advocaat niet verschijnt, wordt het beroep verworpen; als het CGVS niet verschijnt, wordt het geacht in te stemmen met de door de asielzoeker in zijn verzoekschrift aangehaalde argumenten,

tenzij de RvV zelf oordeelt dat deze niet kunnen worden aanvaard.

De zittingen zijn openbaar, maar de mogelijkheid bestaat om ze met gesloten deuren te houden.

“Depistage”

De RvV heeft de mogelijkheid beroepen te **“depisteren”**. De RvV onderzoekt bij voorrang de beroepen waarvan het beroep doelloos is (bv. de beslissing van het CGVS is ondertussen ingetrokken), kennelijk onontvankelijk is (bv. een laattijdig beroep), of waarvan afstand wordt gedaan of die dienen van de rol te worden afgevoerd. De RvV kan dan het beroep afwijzen en motiveert dit in een kort verslag. De partijen worden opgeroepen om binnen een **korte termijn** te verschijnen op een zogenaamde **“depistage-zitting”**. Blijkt de depistage terecht te zijn, dan wordt een zogenaamd depistage-arrest geveld. Bij onterechte depistage wordt de zaak naar de algemene rol verwezen en op een latere datum ten gronde behandeld.

Nieuwe elementen ter zitting

De wet bepaalt een uitzondering op de regel dat het niet mogelijk is ter zitting andere middelen aan te voeren dan deze die reeds in het verzoekschrift werden uiteengezet.

De RvV kan elk nieuw gegeven in aanmerking nemen dat ter kennis wordt gebracht door de partijen (dus zowel door het CGVS als de asielzoeker), met inbegrip van hun verklaringen tijdens de zitting, onder de **cumulatieve voorwaarden** dat:

1. deze gegevens **steun vinden in het rechtsplegingsdossier**;
2. ze van die aard zijn dat ze **op zekere wijze** het gegronde of ongegronde karakter van het beroep kunnen aantonen;
3. de partij **aannemelijk** maakt dat zij deze nieuwe gegevens **niet eerder** in de procedure kon meedelen.

Indien de verzoeker nieuwe gegevens aanbrengt tijdens de zitting, wordt **eerst** onderzocht of deze aan de **ontvankelijkheidsvoorwaarden** voldoen. De commissaris-generaal kan **op eigen initiatief** of **op verzoek van een van de partijen**, de nieuwe gegevens onderzoeken en hierover **schriftelijk verslag** uitbrengen binnen de door de rechter verleende termijn, tenzij deze laatste oordeelt dat hij voldoende is ingelicht om te besluiten.

Een schriftelijk verslag dat niet binnen de gestelde termijn is ingediend, wordt ambtshalve uit de debatten geweerd. De verzoekende partij dient, binnen de door de rechter bepaalde termijn, een replieknota op dit schriftelijk verslag in te dienen, anders worden de door de verzoekende partij aangevoerde nieuwe gegevens uit de debatten geweerd.

De beslissingstermijn

De RvV moet een beslissing nemen binnen de **3 maanden** na de ontvangst van het beroep. Dit is eveneens een ordetermijn. In bepaalde gevallen moet de RvV binnen **2 maanden** beslissen, namelijk indien het een dossier betreft dat door het CGVS met voorrang behandeld werd op basis van artikel 52 (onontvankelijkheidscriteria: zie categorie 2, p.14-15), indien de vreemdeling zich in één van de acht situaties bevindt, vermeld op p.14, indien de minister zijn injunctierecht gebruikt of indien er aanwijzingen zijn dat de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid.

Het arrest

De RvV spreekt zich, in laatste aanleg en in de vorm van een arrest, uit over de **grond** van het geschil en kan een beslissing van het CGVS bevestigen, hervormen of vernietigen.

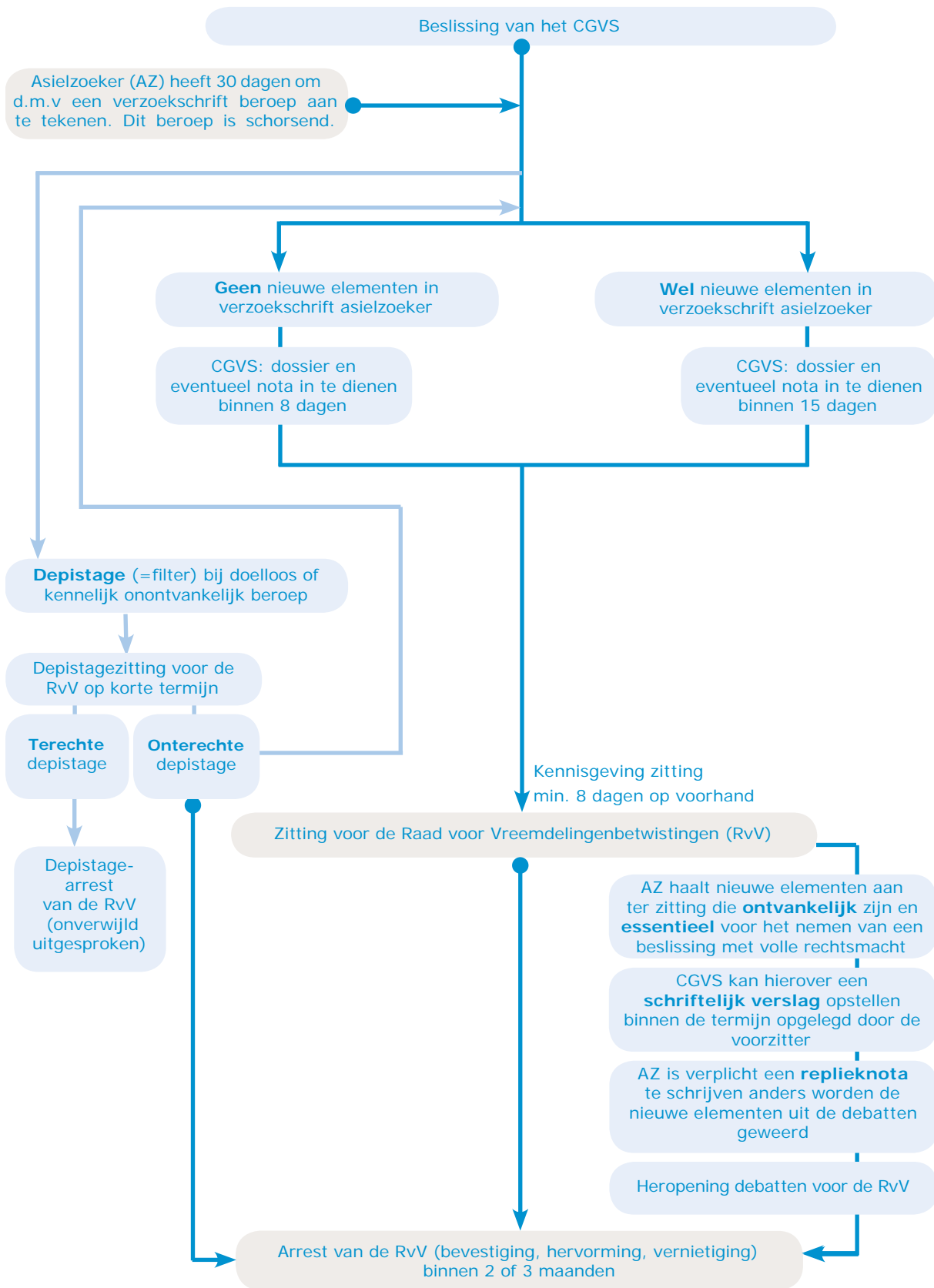
Een **bevestiging** van een bestreden beslissing hoeft niet noodzakelijk gebaseerd te zijn op dezelfde gronden als die waarop het CGVS zijn beslissing baseerde.

De **hervorming** van een bestreden beslissing houdt in dat de RvV de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus kan toekennen of weigeren aan de persoon die een beroep heeft aangetekend tegen een geheel of gedeeltelijk voor hem ongunstige beslissing van het CGVS.

Indien de RvV van oordeel is dat hij de bestreden beslissing niet kan bevestigen of hervormen (geen toepassing kan maken van zijn volle rechtsmacht) omdat er een substantiële onregelmatigheid aan kleeft die door de RvV niet kan worden hersteld of omdat essentiële elementen ontbreken om de beslissing te kunnen bevestigen of hervormen, waardoor de RvV onmogelijk een beslissing kan nemen zonder dat er bijkomend onderzoek wordt gevoerd, wordt de bestreden beslissing **vernietigd**. Hierbij zendt de RvV het dossier terug naar het CGVS zodat het CGVS het **onderzoek kan voortzetten** en een **nieuwe beslissing** kan nemen.

De uitspraken van de RvV zijn **enkel vatbaar** voor een **cassatieberoep** bij de RvS.

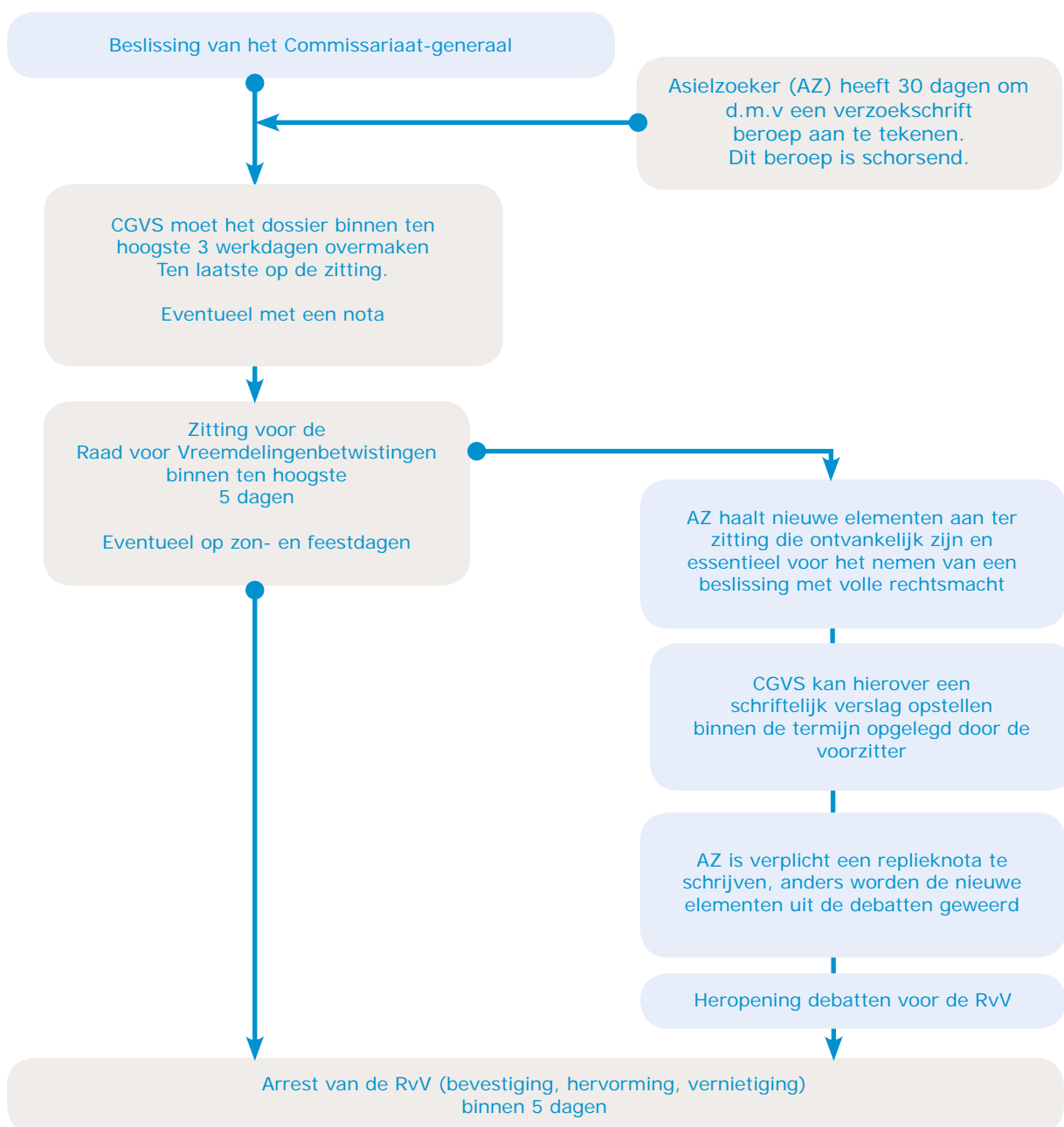
Schema: Gewone procedure met volle rechtsmacht voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)



De versnelde procedure

Indien de vreemdeling zich bevindt in een **welbepaalde plaats** (bv. gesloten centrum) of ter beschikking is gesteld van de regering, wordt voorzien in een **versnelde procedure**. Het beroep van de vreemdeling wordt overgemaakt aan het CGVS met de vraag het administratieve dossier binnen ten hoogste **3 werkdagen** neer te leggen ter griffie. De partijen worden binnen ten hoogste **5 dagen** opgeroepen. Het CGVS dient ten laatste op de zitting zelf het dossier over te maken. Een nota kan, maar hoeft niet te worden ingediend. De RvV moet een uitspraak doen binnen de **5 werkdagen** volgend op de sluiting van de debatten.

Schema: Versnelde procedure met volle rechtsmacht voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)



4.1.2 DE ANNULATIEPROCEDURE

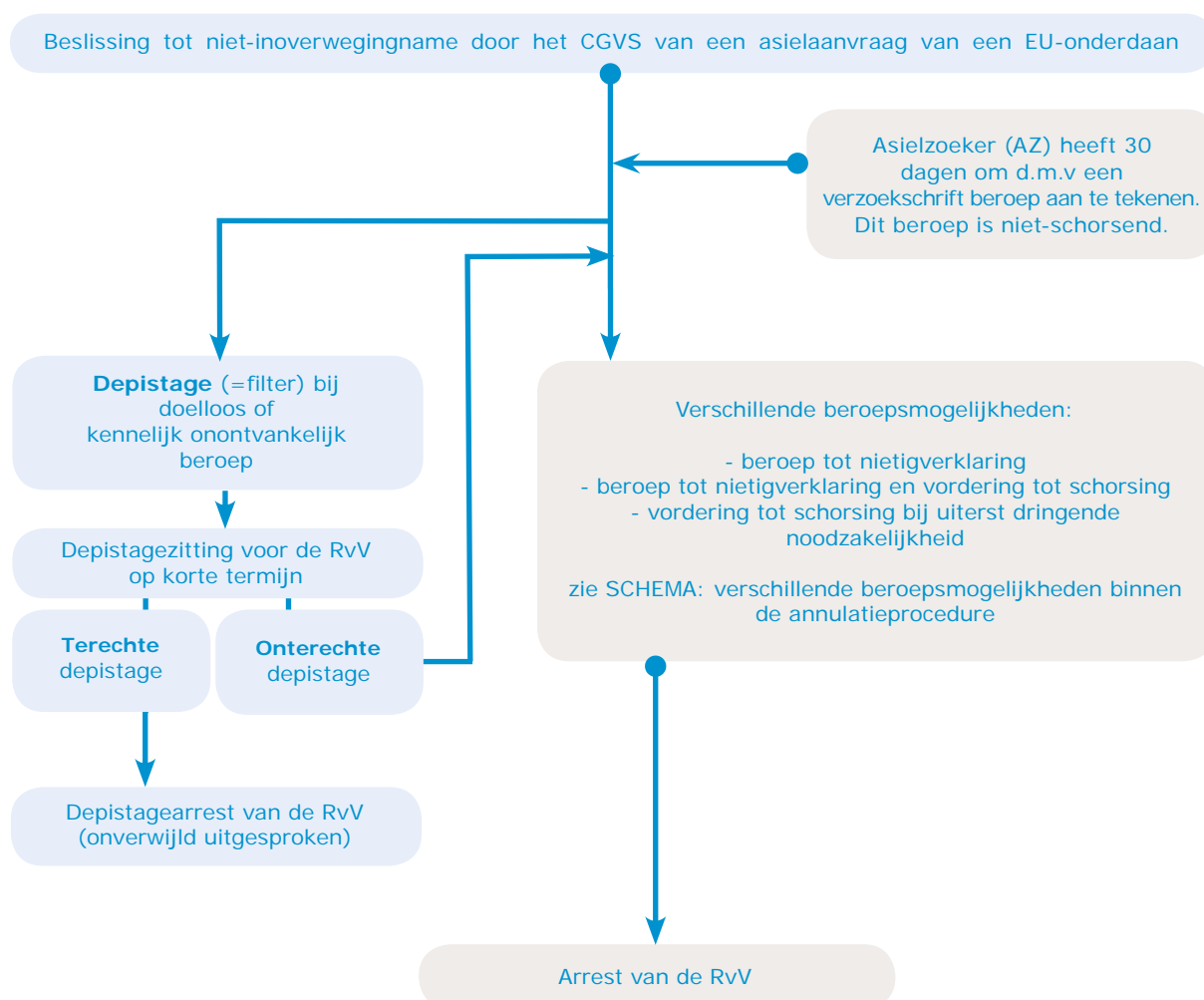
Tegen beslissingen tot niet-inoverwegingname door het CGVS van asielaanvragen ingediend door onderdanen van EU-(kandidaat-)lidstaten kan geen beroep met volle rechtsmacht worden ingediend. Enkel een **annulatie- en/of schorsingsberoep** bij de RvV is mogelijk.

Verder geldt de annulatieprocedure voor alle beroepen tegen beslissingen genomen door de **DVZ**, zoals beslissingen tot niet-inoverwegingname van een meervoudige asielaanvraag (bijlage 13quater) en beslissingen inzake Dublin (bijlage 25quater/26quater)

Legaliteitstoetsing

Het annulatieberoep betreft een loutere **legaliteitstoetsing** door de RvV, de zaak wordt niet meer ten gronde behandeld: de RvV doet louter uitspraak over overtredingen van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormvereisten, overschrijding of afwending van macht.

Schema: Annulatieprocedure voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)



Binnen de annulatieprocedure bestaan er **drie beroepsmogelijkheden**:

1. *Het beroep tot nietigverklaring (= het annulatieberoep)*

Een annulatieberoep wordt binnen een termijn van **30 dagen** na de betekening van de bestreden beslissing ingediend onder de vorm van een **beroep tot nietigverklaring**. Het annulatieberoep op zich is **niet schorsend**.

De voorgeschreven vormvereisten voor het verzoekschrift zijn dezelfde als voor een beroep met volle rechtsmacht, met uitzondering dat **geen nieuwe elementen** mogen worden aangebracht.

De RvV kan in haar arrest besluiten om het beroep te verwerpen of kan de bestreden beslissing vernietigen.

2. *Het beroep tot nietigverklaring en de vordering tot schorsing*

Aangezien het annulatieberoep **niet automatisch schorsend is**, gaat een **beroep tot nietigverklaring** vaak vergezeld van een **vordering tot schorsing**. Een vordering tot schorsing moet **samen** met het beroep tot nietigverklaring in éénzelfde akte worden ingediend binnen een termijn van **30 dagen** na de betekening van de bestreden beslissing.

Hierna zijn er twee behandelingswijzen:

1. De vordering tot schorsing en het beroep tot nietigverklaring kunnen via de “korte debatten” **samen** worden behandeld op één zitting. Beide vorderingen worden behandeld volgens de procedure die geldt voor de behandeling van het beroep tot nietigverklaring. De zaak wordt in één arrest definitief beslecht. De RvV kan, zoals bij het beroep tot nietigverklaring, in haar arrest besluiten om het beroep te verwerpen of kan de bestreden beslissing vernietigen.
2. Indien geen gezamenlijke behandeling van de vordering tot schorsing en het beroep tot nietigverklaring mogelijk is, wordt de vordering tot schorsing **eerst en afzonderlijk** behandeld. Indien de schorsing wordt bevolen, dient de verwerende partij (CGVS) binnen de 8 dagen de voortzetting te vragen, waarna het beroep tot nietigverklaring wordt behandeld. De RvV kan in haar arrest de schorsing bevelen of de schorsing verwerpen. Indien de schorsing wordt verworpen, geldt een vermoeden van afstand van geding, tenzij de verzoekende partij binnen de 8 dagen een verzoek tot voortzetting indient. Hierna wordt uitspraak gedaan over het beroep tot nietigverklaring. In tegenstelling tot wat de benaming doet vermoeden, schorst een vordering tot schorsing de aangevochten beslissing niet. Slechts indien de **schorsing wordt toegestaan**, wordt de uitvoering van de beslissing opgeschort tot een uitspraak over het **beroep tot nietigverklaring** wordt gedaan.

Voorlopige maatregelen

Zolang de vordering tot schorsing aanhangig is, kan bij een afzonderlijk verzoekschrift een vordering tot het bevelen van voorlopige maatregelen worden ingediend.

3. *Vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid (UDN)*

Indien een vreemdeling het voorwerp is van een verwijderings- of terugdrijvingsmaatregel waarvan de uitvoering imminent is, en indien hij nog geen beroep tot nietigverklaring – al dan niet met een vordering tot schorsing – heeft ingeleid, dan kan hij de schorsing van deze maatregel vorderen **bij uiterst dringende noodzakelijkheid**.

Indien er wel reeds een beroep tot nietigverklaring en een vordering tot schorsing werd ingediend, en de Raad zich nog niet over de vordering tot schorsing heeft uitgesproken, kan de vreemdeling door middel van voorlopige maatregelen vragen om zijn schorsingsverzoek zo snel mogelijk te behandelen.

Indien de vreemdeling een vordering bij UDN inleidt binnen de **24 uur** na de betekening van de beslissing wordt deze vordering binnen de **48 uur** na de ontvangst door de RvV behandeld (deze periode wordt soms verlengd tot 72 uur).

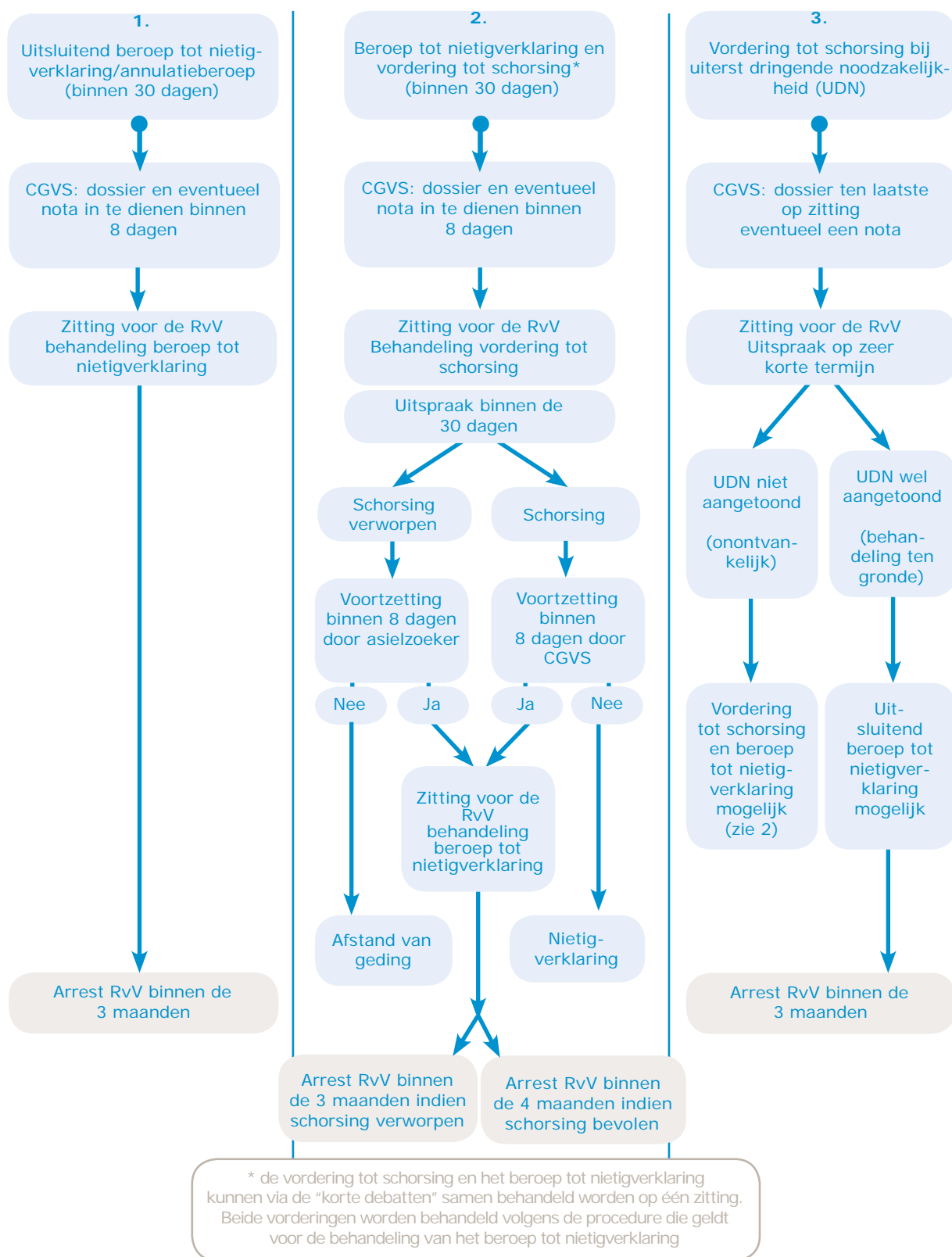
De RvV kan in haar arrest de schorsing bevelen of de schorsing verwerpen.

Indien een vordering tot schorsing bij UDN wordt verworpen omdat de uiterst dringende noodzakelijkheid niet is aangetoond, kan de verzoekende partij nog een vordering tot schorsing instellen samen met het beroep tot nietigverklaring.

Procedure RvV

- > kerntaak inzake asiel: behandeling van het beroep tegen de CGVS-beslissing via een schriftelijke procedure, aangevuld met een mondelinge zitting
- > verzoekschrift dient te beantwoorden aan vormvoorschriften op straffe van nietigheid of niet op de rol plaatsen
- > mogelijkheid tot voorleggen van nieuwe elementen
- > het CGVS treedt altijd op als verwerende partij
- > de beslissing van het CGVS bevestigen of hervormen
- > de beslissing van het CGVS vernietigen omdat aan de beslissing een substantiële onregelmatigheid kleeft die door de Raad niet kan worden hersteld; hetzij met het oog op bijkomend onderzoek en een nieuwe beslissing door het CGVS
- > de beslissing van het CGVS inzake een onderdaan van een EU-(kandidaat-)lidstaat vernietigen, schorsen of het beroep verwerpen

Schema: Drie beroepsmogelijkheden (EU-onderdanen) binnen de annulatieprocedure (RvV)



4.2 DE PROCEDURE VOOR DE RAAD VAN STATE

De RvS heeft sinds 1 juni 2007 haar annulatiebevoegdheid in vreemdelingenzaken verloren en heeft nog louter een veralgemeende **cassatiebevoegdheid**. De RvS gaat enkel na of de RvV aan de feiten een correcte juridische kwalificatie heeft gegeven. De opgeworpen middelen moeten gaan over overtredingen van de wet of schendingen van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormvereisten. **De RvS verifieert met andere woorden of de asielprocedure in overeenstemming met de wet verlopen is.**

Dit cassatieberoep moet binnen een periode van **30 dagen** na de betekening van de beslissing worden ingediend. In het cassatieberoep opgesteld en getekend door de advocaat van de asielzoeker, dienen gegronde middelen voor het instellen van het beroep worden aangevoerd.

De filterprocedure

Elk cassatieberoep tegen een beslissing van de RvV wordt, zodra het op de rol wordt geplaatst, onmiddellijk onderworpen aan een **procedure van toelating**, de zogenaamde **filterprocedure**. Het betreft een kort voorafgaand onderzoek inzake de toelaatbaarheid van het beroep.

De beroepen worden **niet toelaatbaar** verklaard indien de RvS niet bevoegd is of zonder rechtsmacht, of wanneer de beroepen zonder voorwerp of kennelijk onontvankelijk zijn.

Deze filterprocedure werd ingebouwd om te vermijden dat het hoogste administratieve rechtscollege door de verzoekers louter als beroepsinstantie wordt beschouwd. Ook vermijdt deze filterprocedure dat de RvS voorzieningen in cassatie moet onderzoeken en ten gronde berechten waarvan na een kort voorafgaand onderzoek reeds blijkt dat die, gelet op de aangevoerde middelen, geen enkele kans maken om te worden ingewilligd. Door de filterprocedure wordt er ruimte vrijgemaakt voor die zaken die wel een grondig onderzoek vergen.

Een cassatieberoep wordt **toelaatbaar** verklaard indien er een schending van de wet of van een vormvereiste wordt ingeroepen, voorzover het aangevoerde middel niet kennelijk ongegrond is en de schending van die aard is dat ze tot cassatie kan leiden en de strekking van de beslissing kan hebben beïnvloed. Een cassatieberoep is eveneens toelaatbaar indien onderzoek noodzakelijk is voor de eenheid van rechtspraak én de RvS niet onbevoegd of zonder rechtsmacht is én het beroep niet zonder voorwerp of kennelijk onontvankelijk is.

Tijdens de filterprocedure worden de partijen **niet gehoord** en is er geen interventie van het auditoraat. Acht de RvS het cassatieberoep niet toelaatbaar, dan moet hij dit **bondig schriftelijk** motiveren. De beschikking van niet-toelaatbaarheid sluit de procedure onherroepelijk af. Er staat geen verzet, derdenverzet of beroep tot herziening open tegen deze beschikking.

Na de filterprocedure wordt een beschikking opgesteld.

Het cassatieonderzoek

Is het beroep toelaatbaar, dan wordt onderzocht of de aangevoerde middelen effectief tot cassatie van de bestreden beslissing kunnen leiden. De wet bepaalt **een termijn van 6 maanden** binnen dewelke de RvS een uitspraak moet doen over de gegrondheid van het cassatieberoep. Het betreft eveneens een ordetermijn.

Indien de RvS de aangevochten beslissing vernietigt, wordt het dossier naar de RvV **teruggestuurd**, die zich opnieuw dient uit te spreken over de asielaanvraag en zich naar het gevelde arrest dient te richten.

Procedure voor de RvS

- > cassatierechter
- > filterprocedure
- > onderwerping van elk cassatieberoep aan een procedure tot toelating (filterprocedure) binnen een termijn van 8 dagen, waarbij het beroep de toetsing aan strenge voorwaarden moet doorstaan
- > cassatieonderzoek van de aangevoerde middelen binnen een termijn van 6 maanden

5. SLOTBEDENKINGEN

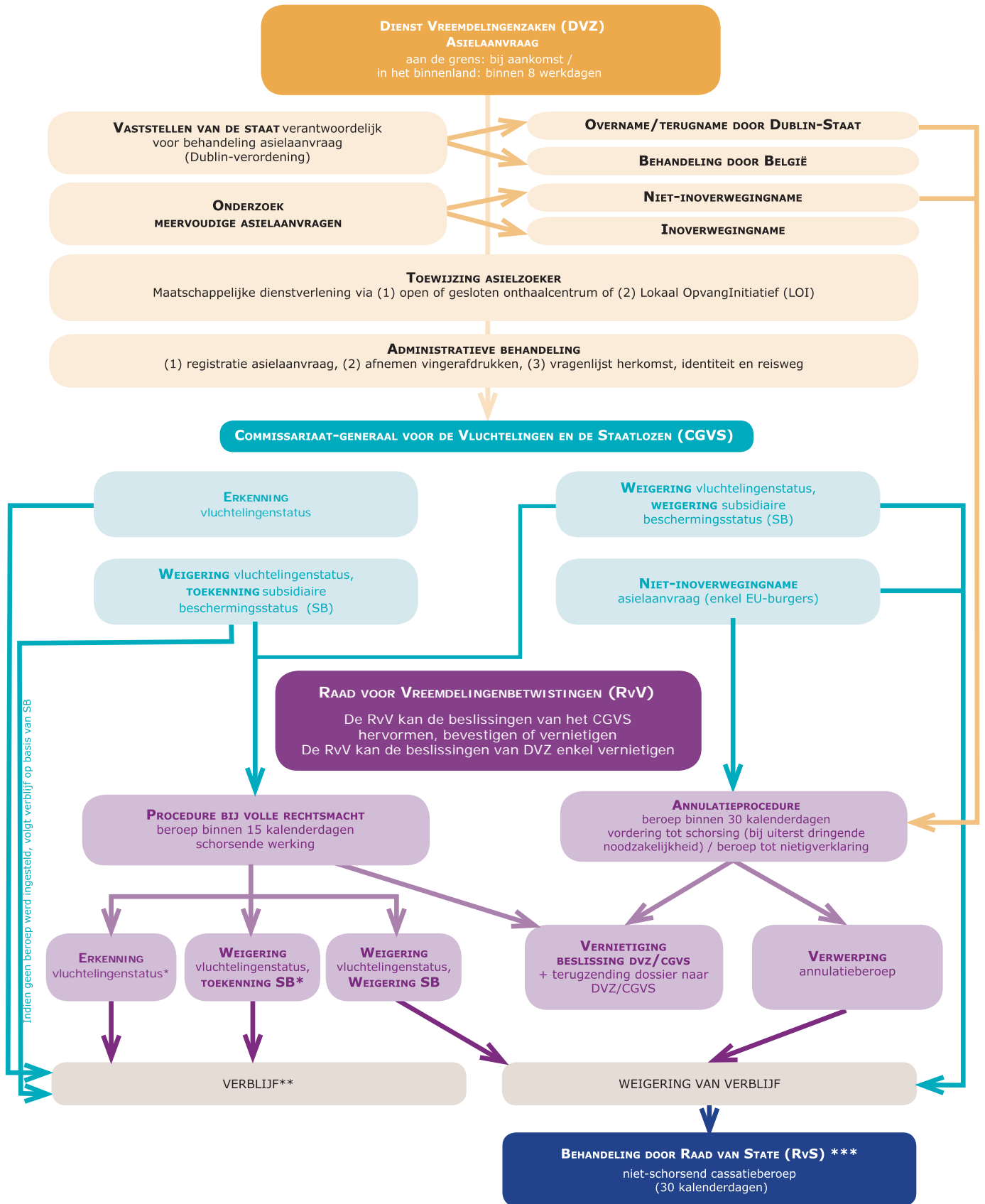
In zijn geheel beschouwd kan de asielprocedure die sinds 1 juni 2007 van kracht is in België worden omschreven als een zeer goede procedure:

- > de regeling tot bescherming is **alomvattend**: wie bescherming nodig heeft, kan die effectief bekomen, ofwel in het kader van de asielprocedure ofwel in het kader van de bijzondere procedure voor personen met ernstige gezondheidsproblemen (op basis van art. 9 ter van de wet);
- > de procedure biedt aan elke asielzoeker de reële mogelijkheid om **alle elementen** die aan de basis liggen van zijn asielaanvraag tot uiting te brengen;
- > elke asielzoeker kan rekenen op een **effectief rechtsmiddel** tegen een negatieve beslissing.
- > De Belgische asielprocedure biedt de mogelijkheid om binnen een **korte tijd** te komen tot een eindbeslissing.

Informatie over het CGVS in het algemeen en over de asielprocedure in het bijzonder kan worden geraadpleegd op de website www.cgvs.be.

BIJLAGEN

DE ASIELPROCEDURE



* De vreemdeling aan wie de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend, kan nog een niet-schorsend cassatieberoep indienen bij de RvS binnen de 30 kalenderdagen. Ook de minister kan zowel bij de erkenning als vluchteling als bij de toekenning van de subsidiaire bescherming een niet-schorsend cassatieberoep indienen bij de RvS binnen de 30 kalenderdagen.

** Personen met het vluchtelingenstatuut worden toegelaten tot een verblijf van onbepaalde duur. Personen met het subsidiaire beschermingsstatuut worden toegelaten tot een verblijf van beperkte duur.

*** Er wordt een filterprocedure toegepast, d.w.z. dat niet alle beroepen worden toegelaten.

**VERBLIJFSTITELS EN VERWIJDERINGSMAATREGELEN
TIJDENS DE ASIELPROCEDURE
(VANAF 1 JUNI 2007)**

INHOUD

Indiening van een asielaanvraag.....	2
Vaststelling van de Lidstaat die verantwoordelijk is voor het onderzoek van de asielaanvraag (Dublin-onderzoek)	3
Mogelijkheid tot vasthouding tijdens het Dublin-onderzoek	3
Afstand tijdens het Dublin-onderzoek	3
België is niet verantwoordelijk voor de behandeling van de asielaanvraag.....	3
Meervoudige asielaanvraag	4
Gevaar voor openbare orde of nationale veiligheid	4
Beslissing CGVS	4
Erkenning vluchtelingenstatus.....	4
Weigering vluchtelingenstatus maar toekenning subsidiaire beschermingsstatus.....	4
Weigering vluchtelingenstatus en weigering subsidiaire beschermingsstatus.....	5
Weigering tot inoverwegingname van asielaanvragen van EU-onderdanen	5
Indiening beroep bij RvV tegen CGVS-beslissingen.....	6
Indiening beroep met volle rechtsmacht tegen CGVS-beslissing van weigering vluchtelingenstatus en toekenning subsidiaire beschermingsstatus.....	6
Indiening beroep met volle rechtsmacht tegen CGVS-beslissing van weigering vluchtelingenstatus én weigering subsidiaire beschermingsstatus.....	6
Indiening beroep tot nietigverklaring tegen CGVS-beslissing van weigering tot inoverwegingname van een asielaanvraag van een EU-onderdaan.....	6
Beslissing RvV.....	7
Erkenning vluchtelingenstatus of toekenning subsidiaire beschermingsstatus.....	7
Weigering vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus.....	7

**VERBLIJFSTITELS EN VERWIJDERINGSMAATREGELEN
TIJDENS DE ASIELPROCEDURE
(VANAF 1 JUNI 2007)**

ASIELAANVRAAG AAN DE GRENS

ASIELAANVRAAG IN HET RIJK

Indiening van een asielaanvraag

Bijlage 25

(door de met grenscontrole belaste overheden)

***Voorafgaande opmerking:** Een asielaanvraag aan de grens is enkel mogelijk bij onregelmatige binnenkomst (=binnenkomst zonder vereiste documenten). Bij regelmatige binnenkomst is een asielaanvraag aan de grens niet meer mogelijk (art. 78 KB 1981 wordt opgeheven).*

1. Onmiddellijke vasthouding aan de grens (art. 74/5, §1 VrW): **geen bijlage** voorzien
- + onmiddellijk bevel tot teruggrijping (art. 52/3, §2 VrW): **Bijlage 11ter** (Beslissing tot binnenkomstweigering met teruggrijping van de asielzoeker)

Beroepsmogelijkheden:

- Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 11ter)
- Beroep bij Raadkamer (tegen vasthouding)

2. Indien de asielzoeker toch gemachtigd wordt tot binnenkomst (vb. indien maximumtermijn voor vasthouding aan de grens is bereikt), dan wordt deze machtiging aangebracht op bijlage 25. De asielzoeker moet zich binnen de 8 werkdagen na binnenkomst melden bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats -> afgifte **A.I.**/3m.

Bijlage 26

(door de DVZ)

***Voorafgaande opmerking:** Vreemdelingen die een asielaanvraag hebben ingediend maar die reeds beschikken over een verblijfs- of vestigingstitel (= witte kaart d.w.z. B.I.V.R. (Bewijs van inschrijving in het Vreemdelingenregister) of een gele kaart d.w.z. identiteitskaart voor vreemdelingen), worden in dit overzicht NIET opgenomen. Zij blijven gedurende de hele asielprocedure immers in het bezit van hun geldige verblijfs- of vestigingstitel en er kan hen geen BGV (Bevel om het grondgebied te verlaten) betekend worden.*

1. Asielzoeker moet zich binnen de 8 werkdagen na zijn asielaanvraag (of na het vervallen van zijn B.I.V.R. beperkte duur) aanmelden bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats -> afgifte **A.I.** (immatriculatieattest)/3maanden

2. Indien de DVZ echter bij het indienen van de asielaanvraag vaststelt dat de asielzoeker onder één van de gevallen van artikel 74/6 §1bis VrW valt: onmiddellijke vasthouding (art. 74/6 §1bis VrW):

Bijlage 39bis (Beslissing tot het vasthouden in een welbepaalde plaats)

+ onmiddellijk BGV (art. 52/3, §2 VrW): **Bijlage 13** quinquies (Bevel om het grondgebied te verlaten)

Beroepsmogelijkheden:

- Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 13 quinquies)
- Beroep bij Raadkamer (tegen bijlage 39bis/vasthouding)

ASIELAANVRAAG AAN DE GRENS	ASIELAANVRAAG IN HET RIJK
Vaststelling van de Lidstaat die verantwoordelijk is voor het onderzoek van de asielaanvraag (Dublin-onderzoek) => DVZ	
<i>Mogelijkheid tot vasthouding tijdens het Dublin-onderzoek (artikel 51/5 §1, tweede lid VrW)</i>	
	<p>Bijlage 39ter</p> <p>(Beslissing tot het vasthouden in een welbepaalde plaats)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheden:</u> Beroep bij Raadkamer (tegen bijlage 39ter/vasthouding)</p>
<i>Afstand tijdens het Dublin-onderzoek (artikel 51/5 §1, vijfde lid VrW)</i>	
<p>Bijlage 11</p> <p>(Terugdrijving)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid:</u> Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 11)</p>	<p>Bijlage 13</p> <p>(BGV – Model B)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid:</u> Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 13)</p>
<i>België is <u>niet</u> verantwoordelijk voor de behandeling van de asielaanvraag</i>	
<p>Bijlage 25 quater</p> <p>(Beslissing tot weigering van binnenkomst met terugdrijving of terugleiding tot aan de grens)</p> <p>+ Bijlage 10bis of 10ter (doorlaatbewijs)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid:</u> Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 25quater)</p>	<p>Bijlage 26 quater</p> <p>(Beslissing tot weigering van verblijf met bevel om het grondgebied te verlaten)</p> <p>+ Bijlage 10bis of 10ter (doorlaatbewijs)</p> <p>+ mogelijkheid tot vasthouding met het oog op terugleiding naar de grens van de verantwoordelijke lidstaat (art. 51/5 §3 VrW) : geen bijlage voorzien</p> <p><u>Beroepsmogelijkheden:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 26quater) • Beroep bij Raadkamer (tegen vasthouding)

ASIELAANVRAAG AAN DE GRENS	ASIELAANVRAAG IN HET RIJK
Meervoudige asielaanvraag – artikel 51/8 VrW => DVZ	
<p>Bijlage 13 quater</p> <p>(Weigering tot inoverwegingname van een vluchtelingenverklaring met teruggedrijving)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid</u> : Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 13quater)</p>	<p>Bijlage 13 quater</p> <p>(Weigering tot inoverwegingname van een vluchtelingenverklaring met BGV)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid</u> : Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 13quater)</p>
Gevaar voor openbare orde of nationale veiligheid – artikel 52/4 VrW => Minister	
<p>Bijlage 11 bis</p> <p>(Beslissing tot binnenkomstweigering met teruggedrijving)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid</u> : Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 11bis)</p>	<p>Bijlage 13 bis</p> <p>(Beslissing tot weigering van verblijf met BGV)</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid</u>: Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen bijlage 13bis)</p>
Beslissing CGVS	
Erkenning vluchtelingenstatus	
<p>Vrijlating De vreemdeling moet zich binnen de 8 werkdagen na binnenkomst melden bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats.</p> <p>Afgifte B.I.V.R. van onbepaalde duur</p>	<p>Intrekking A.I. + Afgifte B.I.V.R. van onbepaalde duur</p>
Weigering vluchtelingenstatus maar toekenning subsidiaire beschermingsstatus	
<p>Vrijlating De vreemdeling moet zich binnen de 8 werkdagen na binnenkomst melden bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats.</p> <p>Afgifte B.I.V.R. van bepaalde duur</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid</u>: Schorsend beroep met volle rechtsmacht bij RvV (tegen CGVS-beslissing). In dit geval zal de asielzoeker gedurende de procedure voor de RvV in het bezit worden gesteld van een A.I.</p>	<p>Intrekking A.I. + Afgifte B.I.V.R. van bepaalde duur of (na 5 jaar te rekenen vanaf de datum van de indiening van de asielaanvraag) van onbepaalde duur</p> <p><u>Beroepsmogelijkheid</u>: Schorsend beroep met volle rechtsmacht bij RvV (tegen CGVS-beslissing). In dit geval blijft de asielzoeker gedurende de procedure voor de RvV in het bezit van zijn A.I.</p>

Beslissing CGVS (vervolg)

Weigering vluchtelingenstatus en weigering subsidiaire beschermingsstatus

Bijlage 11 ter (herleeft)

Beroepsmogelijkheid:

- Schorsend beroep met vollerechtsmacht bij RvV (tegen CGVS-beslissing)
- Art. 39/80 VrW regelt samenhang tussen beroep tot nietigverklaring (tegen bijlage 11ter) en beroep met volle rechtsmacht (tegen CGVS-beslissing)

1. Intrekking A.I. + toepassing art. 52/3, §1 VrW:
-> Afgifte bevel om het grondgebied te verlaten

Bijlage 13 quinquies

+ Mogelijkheid tot vasthouding in het Rijk
(art. 74/6 §1 VrW) : **Bijlage 39**
(Beslissing tot vasthouden in een welbepaalde plaats)

OF

2. Indien de asielzoeker reeds vastgehouden wordt op basis van art. 74/6 §1bis VrW:
Reeds afgeleverde **Bijlage 13 quinquies** herleeft

Beroepsmogelijkheden:

- Schorsend beroep met volle rechtsmacht bij RvV (tegen CGVS-beslissing)
- Art. 39/80 VrW regelt samenhang tussen beroep tot nietigverklaring (tegen bijlage 13quinquies) en beroep met volle rechtsmacht (tegen CGVS-beslissing)
- Beroep bij Raadkamer (tegen bijlage 39/vasthouding)

 Weigering tot inoverwegingname van asielaanvragen van EU-onderdanen
(art. 57/6, eerste lid, 2° VrW)

-> Afgifte bevel om het grondgebied te verlaten
Bijlage 13 quinquies*

Beroepsmogelijkheid :

Niet-schorsend beroep tot nietigverklaring bij RvV (tegen CGVS-beslissing)

* Tenzij EU-onderdaan aan gemeente kenbaar maakt dat hij zich wil beroepen op statuut van EU-burger. Dan zal zijn aanvraag tot vestiging worden overgemaakt aan de DVZ.

ASIELAANVRAAG AAN DE GRENS	ASIELAANVRAAG IN HET RIJK
Indiening beroep bij RvV	
<i>Indiening beroep met volle rechtsmacht tegen CGVS-beslissing van weigering vluchtelingenstatus en toekenning subsidiaire beschermingsstatus</i>	
Geen bijkomende documenten worden afgeleverd	De asielzoeker blijft in het bezit van zijn A.I.
<i>Indiening beroep met volle rechtsmacht tegen CGVS-beslissing van weigering vluchtelingenstatus én weigering subsidiaire beschermingsstatus</i>	
Geen bijkomende documenten worden afgeleverd	<p>Afgifte Bijlage 35 die maandelijks wordt verlengd. Asielzoeker blijft in het bezit van zijn Bijlage 13quinquies.</p> <p>Indien asielzoeker vastgehouden wordt op een welbepaalde plaats op basis van art. 74/6 §§ 1 en 1bis VrW: geen afgifte bijlage 35.</p>
<i>Indiening beroep tot nietigverklaring tegen beslissing CGVS van weigering tot inoverwegingname van een asielaanvraag van een EU-onderdaan</i>	
	Geen bijkomende documenten worden afgeleverd

**COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE
VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN**

North Gate I
Koning Albert II-laan 6
1000 Brussel
Tel: 02-205 51 11
Fax: 02-205 51 15
cgvs.info@ibz.fgov.be
www.cgvs.be